



АССОЦИАЦИЯ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ  
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,  
ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ  
ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ, И САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПОДГОТОВКУ ПРОЕКТНОЙ  
ДОКУМЕНТАЦИИ»

Руководителям  
саморегулируемых организаций  
(по списку рассылки)

**РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА**

ул. Новый Арбат, дом 21, Москва, 119019,  
тел. (495) 984-21-34, факс (495) 984-21-33,  
[www.nopriz.ru](http://www.nopriz.ru), e-mail: [info@nopriz.ru](mailto:info@nopriz.ru)  
ОКПО 42860946, ОГРН 1157700004142  
ИНН / КПП 7704311291 / 770401001

НОПРИЗ  
№ 1-СРО/04-1470/15-0-0  
от 01.12.2015



Уважаемые коллеги!

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон о введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации в части регулирования вопросов сметного нормирования» (ID проекта 01/05/11-15/00042793) (прилагается).

Прошу Вас обеспечить рассмотрение вышеуказанного законопроекта в возможно короткие сроки.

О принятых решениях прошу проинформировать аппарат НОПРИЗ.

Приложение: по тексту в 1 экз. на 17 листах.

С.А. Кононыхин

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон  
о введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации  
в части регулирования вопросов сметного нормирования»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон о введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации в части регулирования вопросов сметного нормирования» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования системы сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21 января 2015 г. № Пр-89 и пункта 3 раздела II протокола заседания Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 4.

В настоящее время существует правовой пробел в нормативном регулировании вопросов сметного нормирования в области градостроительной деятельности. В целом по отрасли полномочия по сметному нормированию за органами государственной власти не закреплены. С приватизацией предприятий отраслевое управление в сфере производственного нормирования, так же, как и централизованная разработка сметных норм и нормативов, перестали существовать.

Вместе с тем необходимость нормативного правового регулирования вопросов сметного нормирования на государственном уровне обусловлена развитием экономических отношений между заказчиками строительства объектов капитального строительства и выполняющими такие работы подрядчиками, а также техническим развитием строительства.

При разработке сметных норм на новые конструкции и технологические процессы не представляется возможным использовать производственные нормы ввиду их отсутствия. Разработка таких норм на государственном и отраслевом уровнях прекратилась со второй половины 80-х годов. Значительное количество ранее разработанных норм устарело, их применение приводит к значительному удорожанию стоимости строительства, в том числе осуществляемому за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи возникла необходимость реформирования системы сметного нормирования и соответственно нормативное правовое регулирование в данной сфере.

Счетной Палатой Российской Федерации было предложено внести в Правительство Российской Федерации предложения о поэтапном реформировании действующей системы нормативного правового регулирования в указанной сфере в строительной отрасли в целом, независимо от источников финансирования строительства объектов капитального строительства, а также реформирования существующей структуры управления в данной сфере, для обеспечения выработки и реализации единой государственной политики, предусмотрев в том числе комплекс мер, направленных на установление прав обладания Российской Федерацией базами данных сметных нормативов, и обеспечение их свободного распространения.

В этой связи устранение указанных пробелов и решение поставленных задач

невозможно без соответствующего законодательного закрепления основных положений в законодательстве о градостроительной деятельности.

Учитывая, что выпускаемая в оборот строительная продукция, является результатом градостроительной деятельности, процесс сметного нормирования осуществляется с применением документов технологического проектирования, подготовленных на основе проектной документации, а подготовка смет, входящих в составе проектной документации, осуществляется с применением сметных норм, регулирование предусмотрено путем внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено:

а) введение понятия сметных норм и нормативов в целях формирования единого подхода при формировании нормативных правовых актов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности;

б) переход от системы применения сметных нормативов в зависимости от источника бюджетного финансирования к системе применения сметных норм в зависимости от объектов капитального строительства (федерального, регионального и местного значения).

в) расширение полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности, дополнив полномочиями:

по разработке, экспертизе и утверждению сметных норм, позволяющими регламентировать соответствующие процедуры, обеспечивающие исключительные права на них Российской Федерации, основываясь на принципах прозрачности, открытости и достоверности;

по формированию и ведению единого государственного реестра сметных нормативов, позволяющие установить процедуру его ведения, обеспечивающую актуальность, достоверность и защиту информации, а также открытость и доступность включенных в него данных, возможность их интеграции в иные информационные системы с целью оказания государственных информационных услуг;

по организации и проведению аттестации, переаттестации специалистов на право проведения экспертизы сметных нормативов и подготовки соответствующих заключений, позволяющими повысить уровень ответственности экспертного сообщества, закрепив персональную ответственность экспертов за результаты экспертизы;

по установлению требований к сметным нормам;

г) возможность передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по разработке сметных норм, необходимых для определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства регионального и местного значения, с учетом обеспечения должного контроля за соблюдением требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности при разработке сметных норм;

д) обязательное применение сметных нормативов, включенных в единый государственный реестр сметных нормативов, при составлении сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов

капитального строительства, а также при разработке проектов планировки территории и проектов межевания территории, предназначенных для размещения объектов федерального, регионального и местного значения;

е) утверждение порядка формирования и ведения единого государственного реестра сметных нормативов, представляющая собой государственную информационную систему, подключаемую к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, и включающую в себя банк данных сметных нормативов, а также возможность оказания услуг по предоставлению сведений, содержащихся в реестре, позволяющая установить процедуру его ведения, обеспечивающую актуальность, достоверность и защиту информации, открытость и доступность включенных в него данных;

ж) утверждение порядка проведения экспертизы сметных норм для обеспечения их достоверности и обоснованности, включаемых в единый государственный реестр сметных нормативов;

з) утверждение порядка проведения аттестации специалистов на право проведения экспертизы сметных нормативов и подготовки соответствующих заключений.

Кроме этого, законопроектом предполагается, что ведение реестра включает в себя функции регистрации в указанном реестре сметных нормативов и данных об индексах изменения сметной стоимости строительства, а также мониторинг сведений о номенклатуре и стоимости строительных ресурсов, необходимых для определения стоимости строительства, реконструкции капитального ремонта проектно-сметным методом. Требования к источникам информации о таких ресурсах будет определены соответствующим правовым актом.

Законопроектом также предполагается документационное обеспечение единого государственного реестра сметных нормативов, включающее в себя хранение включаемой в него документации (в виде учетных дел). Материалы таких учетных дел будут являться собственностью Российской Федерации и основанием для информационного ресурса реестра, обеспечивающего его автоматизированное ведение. Это позволит закрепить за Российской Федерацией исключительное право на данный информационный ресурс.

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## **О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон о введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации в части регулирования вопросов сметного нормирования**

### **Статья 1**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3442; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251, 2260; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 48, ст. 6246; № 49, ст. 6410; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281, 4291; № 30, ст. 4563, 4572, 4590, 4591, 4594, 4605; № 49, ст. 7015, 7042; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 30, ст. 4171; № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6390; № 53, ст. 7614, 7619, 7643; 2013, № 9, ст. 873, 874;

№ 14, ст. 1651; № 23, ст. 2871; № 27, ст. 3477, 3480; № 43 ст. 5452; № 52, ст. 6961, 6983; 2014, № 14, ст. 1557; № 16, ст. 1837; № 19, ст. 2336; № 26, ст. 3377, 3386, 3387, № 30, ст. 4218, 4225) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктами 29 – 31 следующего содержания:

"29) сметные нормы – количественные и (или) стоимостные показатели финансовых и материальных ресурсов, в том числе затрат труда рабочих, времени эксплуатации строительных машин и механизмов, потребности в материалах, изделиях и конструкциях, установленные на единицу изменения строительных, монтажных или других работ в области градостроительной деятельности.

30) сметные нормативы – классифицированные по видам работ сметные нормы, расценки и нормативы цены строительства, предназначенные для применения при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также правила разработки и применения сметных норм, расценок и нормативов цены строительства, утвержденные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации."

2) в части 1 статьи 6:

а) пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8) сметное нормирования в области градостроительной деятельности;"

б) дополнить пунктами 8.1 – 8.7 следующего содержания:

"8.1) разработка и утверждение сметных нормативов в области градостроительной деятельности;

8.2) определение порядка разработки и утверждения сметных нормативов в области градостроительной деятельности;

8.3) определение требований к сметным нормам;

8.4) организация и проведение экспертизы сметных норм;

8.5) организация и проведение аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы сметных норм;

8.6) ведение Единого государственного реестра сметных нормативов;

8.7) порядок формирования и ведения Единого реестра сметных нормативов";

в) пункт 8 считать пунктом 9 соответственно.

2) в статье 6.1:

а) часть 1 дополнить пунктом 1.2 следующего содержания:

"1.2. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий по разработке сметных норм, необходимых для определения сметной

стоимости строительных, монтажных или других работ, осуществляемых при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства регионального значения и объектов капитального строительства местного значения.";

б) дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

"5.1. Осуществление указанных в части 1.2 настоящей статьи полномочий Российской Федерации по решению Правительства Российской Федерации может быть передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации с субвенциями из федерального бюджета. Общий объем субвенций определяется с учетом затрат на разработку сметных норм в порядке и в соответствии с показателями (критериями) распределения общего объема таких субвенций, установленными Правительством Российской Федерации, принятыми на основании такого решения."

3) часть 1 статьи 8.1 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) соблюдением требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности для разработки сметных норм, необходимых для определения сметной стоимости строительных, монтажных или других работ, осуществляемых при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального



строительства регионального значения и объектов капитального строительства местного значения."

4) статью 45 дополнить частью 8.2 следующего содержания:

"8.2. Смета на подготовку проектов планировки территории и проектов межевания территории, предназначенных для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, составляется с обязательным применением сметных нормативов, зарегистрированных в Едином государственном реестре сметных нормативов. В остальных случаях при составлении сметы на подготовку проектов планировки территории и проектов межевания территории могут применяться сметные нормативы, зарегистрированные в едином государственном реестре сметных нормативов, если договором между сторонами не предусмотрено иное."

5) статью 48 дополнить частью 13.1 следующего содержания:

"13.1. Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства федерального значения, объектов капитального строительства регионального значения, объектов капитального строительства местного значения, составляется с обязательным применением сметных нормативов, зарегистрированных в Едином государственном реестре сметных нормативов. В остальных

случаях при составлении сметы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства могут применяться сметные нормативы, зарегистрированные в Едином государственном реестре сметных нормативов, если договором между сторонами не предусмотрено иное."

б) главу 6 дополнить статьей 50.1 следующего содержания:

### **"Статья 50.1. Сметное нормирование**

1. Сметные нормы разрабатываются участниками градостроительной деятельности в соответствии с правилами, установленными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства. Требования к сметным нормам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Сметные нормы в соответствии с классификатором объединяются в сметные нормативы. Классификатор сметных нормативов утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

3. Порядок разработки и утверждения сметных нормативов определяется установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

4. Сметные нормы в составе сметных нормативов до включения их в Единый реестр сметных нормативов подлежат экспертизе. Результатом экспертизы сметных норм является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) сметных норм, включенных в состав сметных нормативов требованиям стандартов и методов нормирования, установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

5. Организация и проведение экспертизы сметных норм, включаемых в сметные нормативы, определяется Правительством Российской Федерации.

6. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, проводит аттестацию физических лиц на право подготовки заключений экспертизы сметных норм. Порядок аттестации и требования к таким лицам, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

7) главу 7 дополнить статьей 57.2 следующего содержания:

**"Статья 57.2. Единый государственный реестр сметных нормативов**

1. В Российской Федерации при осуществлении градостроительной деятельности ведется Единый государственный реестр сметных нормативов (далее - реестр).

2. Реестр представляет собой государственную информационную систему, подключаемую к инфраструктуре, обеспечивающей

информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, и включающую в себя банк данных сметных нормативов, единство и сопоставимость которых обеспечиваются за счет общих принципов формирования реестра, методов и формы ведения реестра.

3. Сведения, содержащиеся в реестре, являются основными источниками информации необходимыми для определения проектно-сметным методом стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства федерального, регионального и местного значения, сметной стоимости проектов планировки территории и проектов межевания территории, а также источниками информации для иных информационных систем или банков данных, использующих (учитывающих) данную информацию.

4. Положение о Едином государственном реестре сметных нормативов утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

5. Реестр формируется посредством включения в него сметных нормативов, данных об индексах изменения стоимости строительства в отношении которых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства было принято решение о включении их в реестр, а также посредством исключения из реестра сметных нормативов, в отношении которых было принято решение об исключении их из реестра.

6. Ведение реестра включает в себя регистрацию в реестре сметных нормативов и данных об индексах изменения стоимости строительства, документационное обеспечение реестра, мониторинг сведений о номенклатуре и стоимости строительных ресурсов, необходимых для определения стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта проектно-сметным методом.

7. Порядок формирования и ведения реестра определяется Положением о Едином государственном реестре сметных нормативов.

8. Регистрация сметных нормативов в реестре представляет собой присвоение сметным нормативам и данным об индексах изменения стоимости строительства регистрационного номера в реестре

и осуществляется актом уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

9. Сведения, указанные в части 5 настоящей статьи, вносятся в реестр после регистрации сметных нормативов и данных об индексах изменения стоимости строительства в реестре.

10. Мониторинг сведений о номенклатуре и стоимости включенных в реестр строительных ресурсов, необходимых для определения проектно-сметным методом стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, осуществляется оператором Единого государственного реестра сметных нормативов.

Номенклатура и стоимость строительных ресурсов, необходимые для целей мониторинга, источники информации о таких ресурсах, а также требования к таким источникам определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

11. Документационное обеспечение реестра осуществляется оператором Единого государственного реестра сметных нормативов и включает в себя подготовку разработанных участниками градостроительной деятельности сметных нормативов, получивших положительное заключение экспертизы, для включения в реестр и хранение документации, предусмотренной в части 5 настоящей статьи, в виде учетных дел.

Материалы учетных дел, содержащие документы, предусмотренные в части 5 настоящей статьи, являются собственностью Российской Федерации. На основе материалов указанных учетных дел формируются информационные ресурсы реестра, обеспечивающие его автоматизированное ведение.

12. Содержащиеся в реестре сведения о сметных нормативах и индексах изменения сметной стоимости подлежат размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и официальному опубликованию.

13. Физические и юридические лица вправе получить выписку



из реестра, содержащую сведения о сметных нормативах и данных об индексах изменения стоимости строительства.

14. Перечень информационных услуг, предоставляемых бесплатно или за плату, не возмещающую в полном объеме расходов на оказание соответствующих информационных услуг, определяется Положением о едином государственном реестре сметных нормативов."

## **Статья 2**

Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 17; 2006, № 1, ст. 17; № 52, ст. 5498; 2009, № 52, ст. 6419, 6427; 2011, № 13, ст. 1688; № 30, 4594; 2012, № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7614, 7615; 2013, № 52, ст. 6976; 2014, № 26, ст. 3377) дополнить статьей 17.4 следующего содержания:

### **"Статья 17.4**

1. Положения части 4 и части 6 статьи 50.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающие проведение экспертизы сметных норм и проведение аттестации физических лиц на право подготовки заключений экспертизы сметных норм не применяются до 31 декабря 2016 года.

2. Положения части 2 статьи 57.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации не применяются до 31 декабря 2017 года.

### **Статья 3**

1) Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2016 года за исключением пунктов 2 и 3 статьи 1, которые вступают в силу в сроки, установленные частью 2 настоящей статьи.

2) Пункты 2 и 3 статьи 1 настоящего Федерального закона в части, касающейся вопросов передачи субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации по разработке сметных норм, необходимых для определения сметной стоимости строительных, монтажных или других работ, осуществляемых при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства регионального значения и объектов капитального строительства местного значения, и вопросов контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности при осуществлении субъектами Российской Федерации переданных полномочий вступают в силу с 1 января 2017 года.

Президент  
Российской Федерации